

ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ:

ЧТО ЭТО ТАКОЕ И ЗАЧЕМ ОНИ НУЖНЫ?!



ОГЛАВЛЕНИЕ

I.	Что такое публичные слушания	6
II.	Цели публичных слушаний	6
III.	Какие вопросы местного значения выносятся на публичные слушания	7
IV.	Кто может инициировать проведение публичных слушаний	8
V.	Информирование	10
VI.	Процедура	11
VII.	Результаты публичных слушаний	12
VIII.	Практические советы по применению публичных слушаний	13
	Если вы хотите установить забор	13
	Если вы хотите установить публичный сервитут	14
IX.	Законодательная база	15

ВВЕДЕНИЕ

Публичные слушания – это важный инструмент общественного участия, ресурс которого сегодня, к сожалению, практически не используется.

Смысл публичных слушаний заключается в общественном обсуждении документов, а также сборе рекомендаций, предложений, замечаний к ним.

Этим инструментом могут пользоваться как федеральные, так и региональные власти. Однако наибольшее практическое применение он нашел на местном уровне.

В основном вопросы, которые в обязательном порядке выносятся на общественное обсуждение, относятся к сфере градостроительства. Это и установка заборов, ларьков, магазинов, строительство жилых домов и т.д. Особняком стоят публичные слушания по бюджету или генеральному плану города, целью которых является информирование граждан о перспективах развития муниципального образования.

К сожалению, несмотря на важность процедуры публичных слушаний, сегодня сложилась ситуация, когда с одной стороны, граждане проявляют мало активности, а с другой - сами власти подходят к данной процедуре предельно формально. Информирование происходит через традиционные каналы: официальные газеты и сайты. Механизмов популяризации и способов донесения информации до городских активистов, старост домов и председателей ТСЖ не предусмотрено. Получается, что узнавать и отслеживать информацию о предстоящих слушаниях – это зона ответственности самих граждан.

Помимо недостаточной информированности, существует еще проблема отсутствия доверия к публичным слушаниям. Из-за того, что результаты слушаний носят лишь рекомендательный характер, большинство теряет к ним интерес.

Однако следует разделять установленные законом формы проявления народной власти – сход, референдум, выборы, решения которых являются обязательными для исполнения, и институт общественного рассмотрения проектов документов.

Публичные слушания в первую очередь - площадка для обсуждения нормативных актов. Каждый человек, в независимости от его знаний и квалификации может свободно высказать свое мнение, опасения, предположения. Все замечания заносятся в протокол и отражаются в итоговом заключении.

Дальше результаты публичных слушаний в обязательном порядке прикладываются к вопросу, который будет решаться либо местными депутатами, либо мэром. Таким образом, получается, что публичные слушания выступают опре-

Публичные слушания: что это такое и зачем они нужны?!

деленной процедурой, через которую должен пройти документ перед его принятием или отклонением.

Помимо функции общественного согласования публичные слушания призваны способствовать открытости, гласности самого процесса принятия решений. Для этого вся информация с момента издания документа о проведении слушаний до протокола и заключений в обязательном порядке публикуются в официальных источниках органов самоуправления.

В данной брошюре на примере города Ярославля мы подробно расскажем о том, какие вопросы выносятся на публичные слушания, какова их процедура и какое практическое значение имеет этот инструмент для граждан.

I. ЧТО ТАКОЕ ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ



II. ЦЕЛИ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ

Публичные слушания НЕ являются формой осуществления власти населением. Их не надо путать с референдумом, сходом граждан или выборами.

Участвовать в публичных слушаниях может каждый. Для этого не нужно специальных знаний или принадлежности к определенным организациям и объединениям.

Основная цель публичных слушаний - выработка рекомендаций для органа власти или местного самоуправления по общественно значимым вопросам или получение общественной оценки правового акта.

Дополнительная цель – сделать процесс принятия управленческих решений более открытым через обеспечение принудительной силы закона, обязывающего органы власти и местного самоуправления проводить публичные слушания по определенным вопросам.

III. КАКИЕ ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ ВЫНОСЯТСЯ НА ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

- проект Устава города, а также изменения и дополнения к нему;
- проект бюджета города и отчет по его исполнению;
- проекты планов и программ развития города;
- проект генерального плана города, а также изменения к нему;
- проект правил землепользования и застройки, а также изменения к ним;
- проекты планировки территории и проекты межевания территории;
- проект правил благоустройства территории города, а также изменения к ним;
- вопросы о предоставлении разрешений на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства;
- вопросы о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров застройки, реконструкции объектов капитального строительства;
- вопросы о преобразовании города;
- проект схемы теплоснабжения города;
- проекты решений глав территориальных администраций мэрии о разрешении на установку ограждения земельного участка¹.

¹ Данный вид публичных слушаний проводится только в Ярославле

IV. КТО МОЖЕТ ИНИЦИИРОВАТЬ ПРОВЕДЕНИЕ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ

Инициатор проведения

население
муниципалитет
мэр (глава)

Кто назначает

муниципалитет
муниципалитет
мэр (глава)

1) Население

Инициативная группа жителей города численностью не менее 100 человек направляет в муниципалитет ходатайство о проведении публичных слушаний по проекту решения муниципалитета.

В данном ходатайстве должны быть указаны:

- Проект решения муниципалитета, который предлагается вынести для обсуждения на публичных слушаниях.
- ФИО, дата рождения, паспортные данные (серия, номер, кем и когда выдан), адрес места жительства каждого члена инициативной группы и лиц, уполномоченных представлять инициативную группу. Проставляется личная подпись каждого члена указанной группы.
- Протокол собрания инициативной группы.

Дальше данное ходатайство рассматривается муниципалитетом города. Депутаты вправе принять одно из двух решений: либо назначить публичные слушания или отказать в принятии такого решения.

В случае отказа в назначении публичных слушаний муниципалитет обязан аргументировать свое решение (предоставлен не полный комплект документов, были предоставлены недостоверные сведения и др.).

Срок рассмотрения вопроса о назначении публичных слушаний не может быть больше 60 дней со дня поступления ходатайства.

2) Муниципалитет (представительный орган)

Муниципалитет города назначает публичные слушания по проекту Устава

Публичные слушания: что это такое и зачем они нужны?!

города, а также внесению в него изменений, по проектам планов и программ развития города, по вопросам преобразования города, иным вопросам.

3) Мэр (глава)

Публичные слушания, проводимые по инициативе мэра города, назначаются мэром города.

Мэр назначает публичные слушания:

- по проекту бюджета города и проекту отчета о его исполнении;
- по проекту генерального плана города и внесении изменений в него;
- проекту правил землепользования и застройки и внесении изменений в них;
- проектам планировки территории и проектам межевания территории;
- по вопросам о предоставлении разрешений на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства;
- об изменении одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования;
- вопросам о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров застройки, реконструкции объектов капитального строительства;
- иным вопросам.

V. ИНФОРМИРОВАНИЕ

Проект правового акта, который выносится на обсуждение, а также решение о назначении публичных слушаний подлежат официальной публикации.

В решении о назначении публичных слушаний в обязательном порядке указывается:

- тема публичных слушаний;
- кто инициирует проведение публичных слушаний;
- место и время проведения публичных слушаний.

Место. Как правило, публичные слушания проводятся в залах территориальных администраций районов.

Время. Начало проведения публичных слушаний определяется: в рабочий день - не ранее 17 часов (в пятницу - не ранее 16 часов), в выходной день - не ранее 11 часов.

- адрес, по которому можно направлять свои предложения;
- пояснительная записка, в которой должны быть разъяснены социально-экономические последствия принятия выносимых на публичные слушания документов.

Информирование о проектах правовых актов, выносимых на публичные слушания, происходит, как правило, в специальном выпуске газеты «Городские новости-Документ».

Кроме того вся информация о проведении публичных слушаний в обязательном порядке размещается на официальных сайтах органов местного самоуправления.

Ярославль - <http://city-yaroslavl.ru>

VI. ПРОЦЕДУРА

Срок проведения публичных слушаний с момента опубликования решения об их проведении составляет от 1 до 3 месяцев.

Для проведения публичных слушаний мэр создает организационный комитет.

В его состав включаются депутаты муниципалитета, работники мэрии, представители общественности.

Оргкомитет проводит следующие мероприятия:

- устанавливает регламент проведения публичных слушаний;
- формирует проект повестки дня публичных слушаний;
- осуществляет сбор замечаний и предложений;
- определяет ведущего публичных слушаний;
- обеспечивает ведение протокола публичных слушаний;
- организует подготовку заключения о результатах публичных слушаний.

Все заинтересованные лица вправе представить в оргкомитет свои предложения и замечания по проекту муниципального правового акта. Это можно сделать заблаговременно, прислав свои предложения в письменной форме, или же непосредственно озвучить их во время самих слушаний.

Перед началом публичных слушаний происходит регистрация участников.

В случаях, когда публичные слушания проходят по вопросу о предоставлении разрешений на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства (когда целевое назначение участка или объекта может быть изменено с соответствующего разрешения), то жители близлежащих домов регистрируются отдельно, а их мнение при голосовании учитывается отдельно.

VII. РЕЗУЛЬТАТЫ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ

Не позднее 15 дней со дня проведения публичных слушаний оргкомитет организует подготовку заключения по итогам слушаний, в котором отражаются мнения участников слушаний и их предложения по каждому из вопросов, выносимых на слушание.

При подготовке заключения учитываются все предложения, поступившие в письменной форме.

Заключения о результатах публичных слушаний, а также протокол подлежат опубликованию.

Публичные слушания – как этап градостроительного решения

Протокол и заключение публичных слушаний в обязательном порядке прикладывается к проекту нормативного акта. Только после этого данный комплект документов рассматривается муниципалитетом или мэром (в зависимости от компетенции).

После этого данный проект правового акта может быть:

- отправлен на доработку;
- принят;
- отклонен.

VIII. ПРАКТИЧЕСКИЕ СОВЕТЫ ПО ПРИМЕНЕНИЮ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ

○ Если вы хотите установить забор

- 1.** Если вы решили оградить участок вашего дома, то сначала должны выработать на общем собрании общую позицию по этому вопросу: нужен ли забор, где он будет, каковы его границы.
- 2.** После того как вы достигли согласия, вам следует оформить свое решение и приложить схему расположения планируемого забора.
- 3.** Протокол общего собрания и схему размещения планируемого забора вы прикладываете к заявлению, которое отправляете на имя главы территориальной администрации района.
- 4.** После чего Территориальная администрация района организует рассмотрение вашей заявки. Во все надлежащие инстанции направляется данное обращение на предмет наличия или отсутствия ограничений по эксплуатации данного участка: нет ли там инженерных сетей, труб, охраненных зон и т.д
- 5.** В случае отсутствия замечаний, проект решения о разрешении на установку забора выносится на публичные слушания.

Публичные слушания выполняют функцию согласования установки забора с интересами жителей близлежащих домов. Если пренебречь этими процедурами, то впоследствии жители соседних домов могут обратиться в суд с жалобами на самовольное возведение забора, которое не было с ними согласовано.

Узнать подробнее о процедуре получения разрешения на установку забора можно, ознакомившись с соответствующим административным регламентом предоставления данной муниципальной услуги.

Постановление мэрии г. Ярославля от 03.02.2011 N 226 (ред. от 10.12.2013) «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению разрешения на установку ограждения земельного участка».

Получение разрешения на установку ограждения земельного участка Не требуется, если:

- 1.** ограждение устанавливается органами самоуправления;

2. это требуется по условиям эксплуатации и (или) охраны предприятий, зданий и сооружений в соответствии с проектом строительства здания, строения, сооружения;
3. происходит ограждение земельного участка индивидуального жилого дома;
4. ограждение земельного участка производится на период строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства в соответствии с проектом организации строительства.

○ Если вы хотите установить публичный сервитут

Публичный сервитут устанавливается в целях беспрепятственного доступа неопределенного круга лиц к земельному участку или дому через чужой земельный участок.

Для начала вам необходимо написать заявление с обоснованием необходимости установления публичного сервитута, а затем отправить его в Управление земельных ресурсов мэрии города Ярославля.

|| **Управление земельных ресурсов мэрии города Ярославля**

Адрес: 150000, Ярославль, ул. Нахимсона, д. 8

Телефон: (4852) 40-37-00, факс: (4852) 40-37-42

Электронная почта: uzr@city-yar.ru

В управлении ваше обращение рассмотрят, запросят из соответствующих структур информацию о собственниках земельных участках, выяснят и проверят ситуацию с их использованием. Если установление публичного сервитута требуется, то управление принимает решение о проведении общественных слушаний.

Проект постановления мэра города Ярославля об установлении публичного сервитута выносится на общественное обсуждение.

После чего на основании всех собранных данных и заключений общественных слушаний принимается окончательное решение.

Публичные слушания: что это такое и зачем они нужны?!

IX. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА

- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
- Градостроительный кодекс Российской Федерации.
- Земельный кодекс Российской Федерации.
- Решение муниципалитета г. Ярославля от 24 октября 2005 г. N 135 «О порядке организации и проведении публичных слушаний в городе Ярославле».
- Решение муниципалитета г. Ярославля от 17.09.2009 N 201 «Об утверждении Правил землепользования и застройки города Ярославля».



Брошюра подготовлена и издана Ярославской региональной общественной организацией «Центр гражданских инициатив» за счет средств гранта Общероссийского общественного движения «Гражданское достоинство», конкурс на распределение которого произведен в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 18.09.2013 № 348-рп.

Изготовитель: ИП Прудников Д.А. Ярославль. 2014 г. Тираж 5000 экз.
Распространяется БЕСПЛАТНО.